

ПРИЛОЖЕНИЕ

к письму

от

№

ОБЗОР

нарушений, выявленных органами прокуратуры Волгоградской области в ходе проверок исполнения органами местного самоуправления муниципальных образований Волгоградской области законодательства о противодействии коррупции в 2024 году

Данный обзор подготовлен отделом по противодействию коррупции аппарата Губернатора Волгоградской области в рамках полномочий органа Волгоградской области по профилактике коррупционных и иных правонарушений в целях оказания органам местного самоуправления муниципальных образований Волгоградской области (далее – органы местного самоуправления) консультативной помощи по вопросам применения законодательства о противодействии коррупции.

В 2024 году органами прокуратуры Волгоградской области (далее – органы прокуратуры) проведены проверки 180 органов местного самоуправления на предмет исполнения законодательства о противодействии коррупции.

По итогам проверок выявлены следующие нарушения.

1. В части, касающейся сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – сведения о доходах) лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих Волгоградской области (далее – муниципальные служащие), руководителей муниципальных учреждений Волгоградской области (далее – руководители муниципальных учреждений):

1.1. Представленные справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – справки о доходах) заполнены без использования специального программного обеспечения "Справки БК", что является нарушением пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 23 июня 2014 г. № 460 "Об утверждении формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации", пункта 2 приложения 1 к Закону Волгоградской области от 28 июня 2017 г. № 55-ОД "О некоторых вопросах реализации законодательства в сфере противодействия коррупции лицами, замещающими отдельные муниципальные должности, должность главы местной администрации по контракту, и гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту" (далее – Закон № 55-ОД), пункта 3 Положения о

представлении гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Волгоградской области, и государственными гражданскими служащими Волгоградской области сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, утвержденного постановлением Губернатора Волгоградской области от 22 июня 2016 г. № 410 (в соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 02 марта 2007 г. № 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации" (далее – Закон № 25-ФЗ) муниципальные служащие сведения о доходах представляют в порядке, сроки и по форме, которые установлены для представления сведений о доходах государственными гражданскими служащими соответствующих субъектов Российской Федерации).

1.2. В справках о доходах указаны недостоверные и (или) неполные сведения:

а) в разделе 1 "Сведения о доходах":

не указаны отдельные виды доходов, в частности доходы, полученные по основному и предыдущему месту работы, за выполнение работ по гражданско-правовым договорам, за работу по совместительству, доходы от предпринимательской деятельности, от вкладов в банках, ценных бумаг и участия в коммерческих организациях, доходы от сдачи в аренду и продажи имущества, доходы в виде денежных средств, полученных на невозвратной основе, доходы в виде страховых выплат по договорам страхования жизни, пенсионных выплат от негосударственных пенсионных фондов, выплат от первичной профсоюзной организации, выплат от Социального фонда Российской Федерации, в частности пособия по временной нетрудоспособности и пенсии;

сумма дохода завышена или занижена по сравнению с фактически полученной;

неверно указан вид дохода;

в сумму дохода по основному месту работы включены суммы иных выплат;

б) раздел 2 "Сведения о расходах":

указанный раздел не заполнен при наличии оснований;

указаны не все источники получения средств, за счет которых приобретено имущество;

не указаны основания приобретения имущества;

раздел заполнен при отсутствии оснований для декларирования расходов (следует отметить, что согласно пункту 89 Методических рекомендаций по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей формы справки в 2024 году (за отчетный 2023 год) (далее – Методические рекомендации) заполнение данного раздела при отсутствии оснований не является нарушением);

в) в подразделе 3.1 "Недвижимое имущество":

не указано недвижимое имущество, принадлежащее на праве собственности;

не указан размер доли в праве общей долевой собственности на недвижимое имущество;

не указаны основания приобретения права собственности на недвижимое имущество;

неверно указан вид собственности;

неверно указана площадь недвижимого имущества;

г) в подразделе 3.2 "Транспортные средства":

не указано транспортное средство, принадлежащее на праве собственности;

указано транспортное средство, не находящееся в собственности;

д) в разделе 4 "Сведения о счетах в банках и иных кредитных организациях" не указан банковский счет, являвшийся действующим по состоянию на отчетную дату;

е) в разделе 5 "Сведения о ценных бумагах" не указаны ценные бумаги;

ж) в подразделе 5.1 "Акции и иное участие в коммерческих организациях и фондах" не указано участие в коммерческих организациях в качестве учредителя.

В качестве нарушения органами прокуратуры выявлено неуказание в разделе 5 справки о доходах участия в потребительском кооперативе. Вместе с тем, согласно пункту 179 Методических рекомендаций в данном разделе информация об учреждении некоммерческих организаций не отражается, за исключением информации об учреждении некоммерческой организации в организационно-правовой форме фонда, которая подлежит отражению;

з) в подразделе 6.1 "Объекты недвижимого имущества, находящиеся в пользовании":

не указано недвижимое имущество, находящееся в пользовании;

указано недвижимое имущество, находящееся в собственности и переданное в аренду;

неверно указаны основания пользования недвижимым имуществом;

и) в разделе 7 "Сведения о недвижимом имуществе, транспортных средствах, ценных бумагах, цифровых финансовых активах, цифровых правах, включающих одновременно цифровые финансовые активы и иные цифровые права, об утилитарных цифровых правах и цифровой валюте, отчужденных в течение отчетного периода в результате безвозмездной сделки" не указаны сведения об отчуждении имущества в результате безвозмездной сделки.

Выявленные органами прокуратуры нарушения по заполнению справок о доходах свидетельствуют о формальном подходе должностных лиц кадровых служб органов местного самоуправления, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, к проведению анализа справок о доходах, что является недопустимым.

Кроме того, в соответствии с пунктом 3 Указа Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 г. № 1065 "О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению" проведение анализа сведений о доходах является одной из основных функций, возложенных на должностных лиц, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

1.3. Непредставлены сведения о доходах при наличии законных оснований для их представления:

а) в нарушение части 4.2 статьи 12.1 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" (далее – Закон № 273-ФЗ) и пункта 3 приложения 1 к Закону № 55-ОД лицом, замещающим муниципальную должность депутата представительного органа муниципального образования и осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе:

не представлены сведения о доходах в связи с избранием депутатом (в течение четырех месяцев со дня избрания депутатом);

не подано уведомление о несовершении им, его супругой и несовершеннолетними детьми в течение 2023 года сделок, предусмотренных частью 1 статьи 3 Федерального закона от 03 декабря 2012 г. № 230-ФЗ "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам";

б) в нарушение подпункта 3 пункта 3 приложения 1 к Закону № 55-ОД лицом, замещающим муниципальную должность, не исполнена обязанность по представлению сведений о доходах в рамках декларационной кампании (ежегодно не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным);

в) в нарушение части 1 статьи 15 Закона № 25-ФЗ гражданином не представлена справка о доходах при назначении на должность муниципальной службы, включенную в соответствующий перечень.

1.4. В нарушение подпункта "б" пункта 5 приложения № 11 к Закону Волгоградской области от 11 февраля 2008 г. № 1626-ОД "О некоторых вопросах муниципальной службы в Волгоградской области" при наличии достаточных оснований для проведения проверки достоверности и полноты сведений о доходах, представленных муниципальными служащими, проверочные мероприятия в органах местного самоуправления не проводились.

1.5. В нарушение подпункта "ж" пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 29 декабря 2022 г. № 968 "Об особенностях исполнения обязанностей, соблюдения ограничений и запретов в области противодействия коррупции некоторыми категориями граждан в период проведения специальной военной операции" на официальном сайте органа местного самоуправления в сети Интернет размещены сведения о доходах,

представленные главами муниципальных образований, муниципальными служащими, руководителями муниципальных учреждений за 2023 год.

2. В нарушение запрета, установленного пунктами 1.1 и 2 части 1 статьи 2 Федерального закона от 07 мая 2013 г. № 79-ФЗ "О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами", выявлены факты владения депутатами, замещающими должности в представительных органах городских округов, их супругами иностранными ценными бумагами.

3. В нарушение части 4.1 статьи 12.1 Закона № 273-ФЗ, статьи 4.3 Закона № 55-ОД лица, замещающие муниципальные должности, не сообщили в установленном порядке о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также не приняли меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта.

Так, в администрации муниципального образования замещал должность супруг главы этого муниципального образования, возглавляющего администрацию.

Главой муниципального образования от имени администрации муниципального образования были заключены договоры на выполнение различных видов работ со своим супругом.

Главой муниципального образования был заключен муниципальный контракт на выполнение работ с индивидуальным предпринимателем, осуществившим выполнение работ с привлечением коммерческой организации, директором и учредителем которой является сын этого главы муниципального образования. Помимо этого, главой муниципального образования был издан незаконный муниципальный правовой акт, что способствовало получению прибыли индивидуальным предпринимателем, состоящим с этим главой муниципального образования в свойстве и близких отношениях.

4. В нарушение статьи 13.3 Закона № 273-ФЗ руководитель муниципального учреждения не принял меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов (заключил трудовой договор со своим супругом).

5. В нарушение пункта 2.1 статьи 6 Закона № 273-ФЗ в органах местного самоуправления не осуществлялось ежеквартальное рассмотрение вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) указанных органов, организаций и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений.

6. В нарушение пункта 4 Положения о реестре лиц, уволенных в связи с утратой доверия, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2018 г. № 228, пункта 3 постановления Губернатора Волгоградской области от 19 апреля 2018 г. № 307 "О некоторых мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 05 марта 2018 г. № 228 "О реестре лиц, уволенных в связи с утратой доверия" в органе местного самоуправления не определено должностное лицо, ответственное за направление сведений о лице, которое руководителем данного органа местного самоуправления, данным органом местного самоуправления было уволено (чьи полномочия были прекращены) в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения, в Администрацию Волгоградской области.

7. В нарушение части 4 статьи 3 Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" в органах местного самоуправления ненадлежащим образом организовано проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, заключения по результатам проведения антикоррупционной экспертизы не подготавливались.

8. Муниципальные правовые акты не приведены в соответствие с действующим законодательством:

муниципальные правовые акты, устанавливающие порядок работы комиссий по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов, не приведены в соответствие с Указом Президента Российской Федерации от 25 января 2024 г. № 71 "О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации" (данном указом определен порядок рассмотрения комиссией по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов уведомления служащего о возникновении не зависящих от него обстоятельств, препятствующих соблюдению требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов);

муниципальные правовые акты, регламентирующие применение взысканий к муниципальным служащим за совершение коррупционных правонарушений, не приведены в соответствие с Федеральным законом от 10 июля 2023 г. № 286-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (данном законом предусмотрено освобождение муниципального служащего от ответственности за несоблюдение ограничений, запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, неисполнение обязанностей, установленных законодательством о противодействии коррупции, если несоблюдение таких ограничений, запретов и требований, а также неисполнение таких обязанностей признается следствием не зависящих от него обстоятельств);

не признаны утратившими силу муниципальные правовые акты, которыми утверждены порядки сообщения лицами, замещающими муниципальные должности, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, в связи с принятием Закона Волгоградской области от 27 декабря 2023 г. № 125-ОД "О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 28 июня 2017 г. № 55-ОД "О некоторых вопросах реализации законодательства в сфере противодействия коррупции лицами, замещающими отдельные муниципальные должности, должность главы местной администрации по контракту, и гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту" (порядок сообщения лицом, замещающим муниципальную должность, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, установлен Законом № 55-ОД);

в планах по противодействию коррупции в органах местного самоуправления, утвержденных муниципальными правовыми актами, ряд мероприятий носит формальный характер, не содержит конкретных мероприятий по противодействию коррупции, не определены ответственные должностные лица за исполнение мероприятий плана, не установлена периодичность проведения плановых мероприятий (например, ежеквартально, ежемесячно и т.д.).

9. В органах местного самоуправления не исполнялись мероприятия, предусмотренные Программой противодействия коррупции в Волгоградской области на 2021–2024 годы, утвержденной постановлением Губернатора Волгоградской области от 28 декабря 2020 г. № 825 (не размещались проекты муниципальных нормативных правовых актов на официальных сайтах органов местного самоуправления для проведения независимой антикоррупционной экспертизы; не проводилось тестированию муниципальных служащих на знание основных положений антикоррупционного законодательства; не актуализировались анкеты, содержащие сведения о родственниках и свойственниках муниципальных служащих, в целях выявления возможного конфликта интересов).

10. В органах местного самоуправления не исполнялись мероприятия, предусмотренные планами по противодействию коррупции, утвержденными в этих органах (не проводились мероприятия по ежегодному обеспечению участия муниципальных служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции, в мероприятиях по профессиональному развитию в области противодействия коррупции, в том числе их обучению по дополнительным профессиональным программам в области противодействия коррупции; информированию населения о принимаемых антикоррупционных мерах на территории муниципального образования; по обеспечению функционирования виртуальной приемной; не обеспечено проведение

комплекса мероприятий, посвященных Международному дню борьбы с коррупцией; не осуществлялся ежеквартальный анализ по выявлению и пресечению фактов коррупции среди должностных лиц органа местного самоуправления; мероприятия по контролю за соблюдением подведомственными муниципальными учреждениями требований статьи 13.3 Закона № 273-ФЗ проведены поверхностно).

11. На официальных сайтах органов местного самоуправления в сети Интернет не заполняется и не поддерживается в актуальном состоянии подраздел "Противодействие коррупции".

Начальник отдела  
по противодействию коррупции  
аппарата Губернатора Волгоградской области



Ж.Ю.Бурденко